

ÍNDICE

PRÓLOGO A LA TERCERA EDICIÓN	35
--	----

ABREVIATURAS.	37
-----------------------	----

PARTE PRIMERA PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES BÁSICOS

TEMA I. FORMACIÓN Y CONSTITUCIONALIZACIÓN DEL ESTADO.	43
---	----

1. EL ESTADO COMO FORMA POLÍTICA MODERNA: LA APARICIÓN DEL ESTADO MODERNO O ESTADO ABSOLUTO	43
1.1. La autonomía del poder político: absolutismo, burocracia y ejército permanente	43
1.2. Elementos conceptuales y organizativos: soberanía, pueblo, territorio y organización jurídica	45
2. LA TRANSFORMACIÓN DEL ESTADO ABSOLUTO EN ESTADO LIBERAL	47
2.1. Revolución y cambio en las sociedades estamentales: la hegemonía burguesa y el proceso de transformación del estado.	47
2.2. El sustrato ideológico del liberalismo	48
2.3. Los conceptos de nación y de soberanía nacional.	49
2.4. La organización del estado liberal constitucional: constitución, separación de poderes y derechos de los ciudadanos	50
2.4.1. La constitución	50
2.4.2. La separación de poderes y la primacía de la ley	51
2.4.3. Los derechos de los ciudadanos	52
3. LOS MODELOS CONSTITUCIONALES.	53
3.1. El modelo británico	53
3.2. El modelo francés	54
3.3. El modelo estadounidense	55

3.4. Los modelos liberales del «principio monárquico»	56
3.5. Algunas notas sobre la evolución posterior de los modelos liberales y el nacimiento del concepto normativo de constitución	57
TEMA 2. PRINCIPALES PERÍODOS POLÍTICOS Y CONSTITUCIONALES EN ESPAÑA	59
1. EL ESTADO ABSOLUTO EN ESPAÑA	59
1.1. Confederación y centralismo. Las fases absolutistas preliberales	59
1.2. La quiebra del Antiguo Régimen	62
2. LOS PERÍODOS CONSTITUCIONALES.	64
2.1. El primer liberalismo en los textos constitucionales: el Estatuto de Bayona y la Constitución de Cádiz	64
2.1.1. El Estatuto de Bayona de 1808	65
2.1.2. La Constitución de Cádiz de 1812.	65
2.2. Reacción absolutista y período isabelino	66
2.2.1. La reacción absolutista.	66
2.2.2. El período isabelino. La reorganización administrativa del Estado y la aparición del carlismo	67
2.2.3. El Estatuto Real.	68
2.2.4. La Constitución de 1837	68
2.2.5. El moderantismo: la Constitución de 1845	69
2.3. Las revoluciones liberales	70
2.3.1. El bienio liberal y la constitución no promulgada de 1856.	70
2.3.2. La Constitución de 1869	70
2.4. Cantonalismo y proyecto de Constitución federal de 1873	71
2.5. La Restauración	72
2.5.1. La Constitución de 1876	72
2.5.2. Turno de partidos y crisis políticas	73
2.5.3. La Dictadura de Primo de Rivera y el proyecto de Constitución de 1929.	73
2.6. La Segunda República	74
2.6.1. La Constitución de 1931	74
2.6.2. El Estado integral.	75
2.6.3. El Estado democrático	76
3. CARACTERES GENERALES DEL CONSTITUCIONALISMO HISTÓRICO ESPAÑOL	76
TEMA 3. EL FRANQUISMO, LA TRANSICIÓN POLÍTICA Y EL PROCESO CONSTITUYENTE	79
1. LA DICTADURA FRANQUISTA.	79

1.1. La forma de estado: autoritarismo y centralismo en la evolución del régimen.	79
1.2. Las fases de institucionalización del régimen: las llamadas leyes fundamentales	80
1.3. La crisis política del franquismo.	84
2. LA TRANSICIÓN POLÍTICA.	85
2.1. El desarrollo de la transición política y la ley para la reforma política	85
2.2. Las primeras elecciones democráticas.	88
3. LA ELABORACIÓN DE LA CONSTITUCIÓN.	90
3.1. La gestación del texto constitucional	90
3.2. La discusión constituyente de los problemas políticos	91
3.2.1. La forma de gobierno.	91
3.2.2. Las relaciones Iglesia-Estado	92
3.2.3. La estructura territorial del Estado	93
3.2.4. Los poderes del jefe del Estado y los del poder ejecutivo en relación con los del Parlamento.	94
3.3. Legislación ordinaria complementaria	95
4. ESTRUCTURA Y CONTENIDO DE LA CONSTITUCIÓN	95
4.1. Caracteres generales	95
4.2. Estructura	96
4.3. Contenido	97
4.4. Las influencias del constitucionalismo histórico español y del constitucionalismo comparado.	98

TEMA 4. EL ESTADO EN LA CONSTITUCIÓN: «FORMA DE ESTADO» Y «FORMA DE GOBIERNO» 101

1. LOS ELEMENTOS CONFIGURADORES DEL ESTADO: «FORMA DE ESTADO» Y «FORMA DE GOBIERNO»	101
2. LA FORMA DE ESTADO EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA.	103
2.1. El Estado social y democrático de derecho.	103
2.1.1. El Estado de derecho	104
2.1.2. El Estado democrático	107
2.1.3. El Estado social	110
2.2. El Estado autonómico.	112
3. LA FORMA DE GOBIERNO: LA MONARQUÍA PARLAMENTARIA	115

TEMA 5. EL ESTADO DEMOCRÁTICO: REPRESENTACIÓN Y PARTICIPACIÓN CIUDADANAS 119

1. LA PARTICIPACIÓN DE LOS CIUDADANOS EN EL EJERCICIO DEL PODER PÚBLICO	119
---	-----

1.1. La participación política institucional	121
1.2. La participación política representativa	125
2. EL RÉGIMEN ELECTORAL: SISTEMA Y PROCESO ELECTORAL	128
3. LOS PARTIDOS POLÍTICOS COMO ELEMENTOS ESTRUCTURALES DEL ESTADO REPRESENTATIVO	132
3.1. Concepto y funciones generales	132
3.2. Régimen jurídico de los partidos políticos	134
3.3. La financiación de los partidos políticos	136
TEMA 6. INTEGRACIÓN EUROPEA Y REMODELACIÓN DEL ESTADO CONSTITUCIONAL	139
1. LA CONSTRUCCIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA	139
1.1. La evolución histórico-política de la Unión Europea	140
1.2. La naturaleza jurídica de la Unión Europea	143
2. LA VÍA ESPAÑOLA PARA LA ADHESIÓN A LAS COMUNIDADES EUROPEAS Y A LA POSTERIOR UNIÓN EUROPEA	145
2.1. Las previsiones constitucionales	145
2.1.1. La ausencia de una cláusula explícita de integración europea	145
2.1.2. El artículo 93 de la Constitución	146
2.2. El Tratado de adhesión de España a las Comunidades Europeas de 1985.	147
3. LAS PRINCIPALES CONSECUENCIAS JURÍDICAS INTERNAS DE LA ADHESIÓN DE ESPAÑA A LA UNIÓN EUROPEA	148
3.1. Las consecuencias en el orden competencial	148
3.1.1. La cesión de competencias constitucionales a la Unión Europea	148
3.1.2. El desarrollo de «funciones europeas» por parte de las instancias e instituciones españolas.	149
3.2. Las consecuencias en el orden normativo: incorporación e introducción del derecho europeo en el ordenamiento español	150
3.3. Las consecuencias en el orden jurisdiccional: la sumisión de España a la jurisdicción del Tribunal de Justicia de la Unión Europea	151
4. LOS EFECTOS DE LA PERTENENCIA DE ESPAÑA A LA UNIÓN EUROPEA CON RELACIÓN A LA FORMA DE ESTADO DE LA CONSTITUCIÓN DE 1978	152
4.1. El Estado de derecho y la sumisión del juez español, en tanto que juez europeo, a la ley	152
4.2. El Estado social y los posicionamientos económicos de los tratados europeos	153

4.3. El Estado autonómico y la posición de las comunidades autónomas con relación a los asuntos europeos	155
--	-----

PARTE SEGUNDA LOS ÓRGANOS CONSTITUCIONALES

TEMA 7. LA JEFATURA DEL ESTADO Y LA MONARQUÍA PARLAMENTARIA	159
1. LA EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LA MONARQUÍA	159
1.1. La monarquía absoluta	160
1.2. La monarquía limitada y la monarquía constitucional.	160
1.3. La monarquía parlamentaria	161
2. LA CORONA COMO ÓRGANO ESTATAL	162
2.1. Las reglas de sucesión e integración	162
2.1.1. La sucesión a la Corona	162
2.1.2. La institución de la Regencia	163
2.2. Infraestructura orgánica y material al servicio de la Corona	165
2.2.1. La Casa Real	165
2.2.2. La dotación presupuestaria	166
2.2.3. El patrimonio nacional	166
2.3. El sucesor a la Corona	167
2.4. La familia real	167
3. EL REY COMO JEFE DEL ESTADO	168
3.1. El estatuto jurídico constitucional del monarca: las prerrogativas regias	168
3.1.1. La inviolabilidad	168
3.1.2. La no responsabilidad. El instituto del refrendo	169
3.2. Funciones y atribuciones	170
3.2.1. Símbolo de la unidad y permanencia del Estado: perspectivas interna e internacional	171
3.2.2. Arbitraje y moderación del funcionamiento regular de las instituciones.	172
3.2.3. La naturaleza de las funciones regias: propias, tasadas y actos debidos. La ausencia de derecho de veto	173
TEMA 8. LAS CORTES GENERALES	177
1. POSICIÓN CONSTITUCIONAL	177
1.1. Las Cortes Generales como institución representativa de los ciudadanos	178

1.1.1. La institución parlamentaria en el Estado democrático: las Cortes Generales como institución básica del sistema representativo	178
1.1.2. El mandato representativo de los diputados y senadores . . .	179
1.2. La inviolabilidad de las Cortes Generales.	180
1.3. La autonomía parlamentaria	180
2. LA ESTRUCTURA BICAMERAL DE LAS CORTES GENERALES	181
2.1. Antecedentes históricos	182
2.2. La composición y el sistema electoral del Congreso de los Diputados.	182
2.3. La composición y el sistema electoral del Senado.	183
2.4. El bicameralismo imperfecto	184
3. FUNCIONES.	185
3.1. La función legislativa	185
3.2. La función presupuestaria	185
3.3. La designación del presidente del Gobierno	185
3.4. El impulso de la acción política y de gobierno	186
3.5. El control del Gobierno	186
3.6. La reforma constitucional.	187
3.7. Otras funciones	187
4. EL ESTATUTO JURÍDICO DE LOS PARLAMENTARIOS	188
4.1. La adquisición, suspensión y pérdida de la condición de parlamentario	188
4.2. Los derechos y deberes de los parlamentarios	189
4.3. Las prerrogativas de los parlamentarios	189
4.3.1. Inviolabilidad.	189
4.3.2. Inmunidad	190
4.3.3. Fuero especial	190
5. LA ORGANIZACIÓN Y EL FUNCIONAMIENTO.	191
5.1. La organización	191
5.1.1. La organización interna: parlamentarios y grupos parlamentarios.	191
5.1.2. Los órganos de gobierno o dirección	192
5.1.3. Los órganos de producción parlamentaria	193
5.2. El funcionamiento	195
5.2.1. Los períodos de sesiones	196
5.2.2. Las reuniones de las cámaras: quórum.	196
5.2.3. Las sesiones y los órganos conjuntos	196
5.2.4. La publicidad de las sesiones: excepciones	197
5.2.5. La adopción de acuerdos	197

TEMA 9. EL GOBIERNO Y LA ADMINISTRACIÓN	199
1. EL GOBIERNO EN EL ESQUEMA TEÓRICO DE LA DIVISIÓN DE PODERES Y EL TRÁNSITO AL «PARLAMENTARISMO RACIONALIZADO»	199
2. LA REGULACIÓN DEL GOBIERNO O PODER EJECUTIVO EN EL SISTEMA CONSTITUCIONAL ESPAÑOL	201
2.1. La posición constitucional del Gobierno	201
2.2. El tipo de gobierno como definidor de la forma de gobierno	202
3. LAS RELACIONES GOBIERNO-CORTES GENERALES	204
3.1. Referencia general a las relaciones de primacía	204
3.2. La formación del Gobierno.	205
3.3. Las relaciones de control mutuo.	206
3.3.1. Las relaciones ordinarias de control.	206
3.3.2. Las relaciones extraordinarias de control: la moción de censura y la cuestión de confianza	207
4. COMPOSICIÓN, ORGANIZACIÓN Y DURACIÓN DEL MANDATO DEL GOBIERNO	209
4.1. Composición	209
4.2. Organización	210
4.3. Duración del mandato y Gobierno en funciones	210
5. LAS FUNCIONES DEL GOBIERNO	211
5.1. Cuestiones generales y el problema de los llamados «actos políticos»	211
5.2. La función de dirección de la política interior y exterior	213
5.3. La dirección de la defensa del Estado y de la administración militar	214
5.4. La función ejecutiva y la potestad reglamentaria	215
6. EL GOBIERNO Y LA ADMINISTRACIÓN	216
6.1. La diferenciación constitucional entre Gobierno y administración	216
6.2. Los principios específicos de la actuación administrativa	217
6.3. Diversidad y pluralidad de administraciones públicas	218
TEMA 10. EL PODER JUDICIAL	219
1. LA REGULACIÓN CONSTITUCIONAL DEL PODER JUDICIAL	219
1.1. Poder Judicial y Administración de justicia	219
1.2. El ejercicio de la función jurisdiccional como función del Poder Judicial: concepto y características.	220
1.3. Principios constitucionales sobre el Poder Judicial: unidad, exclusividad e independencia	221
1.4. Poder Judicial y Estado autonómico.	222
2. LA ORGANIZACIÓN JUDICIAL: LA LLAMADA PLANTA JUDICIAL	224

2.1. El criterio funcional: los órdenes jurisdiccionales.	224
2.2. El criterio territorial: las demarcaciones judiciales.	224
2.3. El criterio orgánico: los diversos órganos judiciales y la atribución a los mismos del conocimiento de instancias y grados.	225
3. EL ESTATUTO DE LOS MIEMBROS DEL PODER JUDICIAL	225
3.1. Acceso a la carrera judicial y categorías	225
3.1.1. Vías de acceso	225
3.1.2. Categorías en la carrera	226
3.2. Independencia e imparcialidad.	226
3.2.1. La independencia del juez y su exclusivo sometimiento a la ley como fuente de legitimación	226
3.2.2. La imparcialidad: alcance y garantías	227
3.3. Inamovilidad	228
3.4. Responsabilidad	229
3.5. Incompatibilidades y prohibiciones	229
4. EL CONSEJO GENERAL DEL PODER JUDICIAL	230
4.1. Modelos de gobierno del Poder Judicial. La opción de la Constitución.	230
4.2. La composición del Consejo General del Poder Judicial y la forma de elección de sus miembros. El estatuto de los vocales. Estructura interna del Consejo	231
4.2.1. La composición y forma de elección.	231
4.2.2. El estatuto de los vocales	233
4.2.3. Estructura interna del Consejo	233
4.3. Funciones del Consejo General del Poder Judicial	234
5. EL MINISTERIO FISCAL.	235
5.1. Posición del Ministerio Fiscal y relación con otros poderes	235
5.2. Estructura orgánica. Unidad de actuación y dependencia jerárquica	236
5.3. El fiscal general del Estado. Nombramiento, posición y funciones	236
5.4. Funciones del Ministerio Fiscal	236
6. LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LA JUSTICIA	237
6.1. La acción popular. Concepto y ámbitos	237
6.2. El Tribunal del Jurado. Composición y competencias	237
TEMA II. EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	239
1. EL ORIGEN HISTÓRICO Y LA EVOLUCIÓN DE LA JUSTICIA CONSTITUCIONAL	239
1.1. Los modelos básicos de control de constitucionalidad de las leyes: el control difuso y el control concentrado	240
1.2. La evolución de la justicia constitucional: el modelo mixto	242

2. CARACTERES GENERALES DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	243
2.1. Órgano constitucional	243
2.2. Máximo intérprete de la Constitución	244
2.3. Órgano jurisdiccional	245
2.4. La dimensión política del Tribunal Constitucional	246
3. COMPOSICIÓN, ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO	246
3.1. La composición del Tribunal Constitucional	246
3.2. El estatuto de los magistrados	247
3.3. La organización del Tribunal Constitucional	248
3.3.1. Los órganos individuales	248
3.3.2. Los órganos colegiados	248
3.4. Los actos del Tribunal Constitucional	249
4. LAS ATRIBUCIONES DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	250
4.1. El control de constitucionalidad de las normas con fuerza de ley: el recurso y la cuestión de inconstitucionalidad	250
4.2. El control previo de los tratados internacionales y de los estatutos de autonomía	251
4.3. La protección de los derechos fundamentales: el recurso de amparo	252
4.4. Los conflictos constitucionales: los conflictos de competencias, los conflictos entre órganos constitucionales y los conflictos en defensa de la autonomía local	252

PARTE TERCERA

LAS FUENTES DEL DERECHO

TEMA 12. ORDENAMIENTO JURÍDICO Y SISTEMA DE FUENTES	257
1. EL CONCEPTO DE ORDENAMIENTO JURÍDICO	257
1.1. Pluralidad de centros de producción jurídica	257
1.2. El significado de la expresión «ordenamiento jurídico»	258
1.3. El concepto de ordenamiento en el artículo 9 de la Constitución	259
2. ESTRUCTURA Y DINÁMICA DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO	261
2.1. Las normas y las categorías normativas	261
2.2. La creación de normas	262
2.3. Los principios generales del ordenamiento: coherencia, unidad y compleción	262
2.3.1. La coherencia del ordenamiento jurídico	263
2.3.2. La unidad del ordenamiento jurídico	266
2.3.3. La compleción del ordenamiento jurídico	267
2.4. Las relaciones entre normas y las relaciones entre ordenamientos	268

3. EL CONTENIDO DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO	270
3.1. La Constitución como norma última sobre la producción de normas	270
3.2. La validez de las normas	271
3.3. La vigencia de las normas.	272
3.4. La publicidad de las normas.	273
4. LAS FUENTES DEL DERECHO	273
4.1. Las diversas acepciones de la expresión «fuentes del derecho».	273
4.2. Clases de fuentes	274
4.2.1. Las fuentes del ordenamiento estatal.	275
4.2.2. Las fuentes de los ordenamientos autonómicos	277
4.2.3. Las fuentes del ordenamiento comunitario	278
TEMA 13. LA FUNCIÓN NORMATIVA DE LA CONSTITUCIÓN	279
1. LA CONSTITUCIÓN COMO FUENTE DEL DERECHO	279
2. LA NORMATIVIDAD DE LA CONSTITUCIÓN	280
2.1. La autoatribución de eficacia normativa	280
2.2. La caracterización de las normas constitucionales.	281
2.2.1. La heterogeneidad de las normas constitucionales.	281
2.2.2. El carácter abierto de las normas constitucionales.	283
2.3. La vinculación y la aplicabilidad de la Constitución a los ciudadanos y a los poderes públicos.	284
3. LA SUPREMACÍA CONSTITUCIONAL	285
3.1. La Constitución como norma sobre producción de normas	286
3.2. Derogación e inconstitucionalidad.	286
3.2.1. La derogación de las normas preconstitucionales	286
3.2.2. La inconstitucionalidad de las normas postconstitucionales	288
4. LA REFORMA CONSTITUCIONAL	289
4.1. La reforma constitucional y el poder constituyente	289
4.2. Los procedimientos de reforma	290
4.2.1. La iniciativa	290
4.2.2. El procedimiento ordinario	290
4.2.3. El procedimiento especial	291
4.3. Los límites de la reforma constitucional.	292
4.4. El control de la reforma constitucional.	293
5. LA INTERPRETACIÓN DE LA CONSTITUCIÓN	293
5.1. La interpretación constitucional	293
5.1.1. Peculiaridades de la interpretación constitucional.	294
5.1.2. Técnicas interpretativas clásicas y tópicos argumentales de la teoría constitucional	295

5.1.3. La función integradora de los principios y valores constitucionales	296
5.2. La mutación constitucional	297
TEMA 14. LA LEY.	299
1. EVOLUCIÓN HISTÓRICA Y CONCEPTO ACTUAL DE LEY	299
1.1. La ley en el estado liberal	299
1.2. La crisis del concepto liberal de ley y su definición formal en el estado social.	301
2. EL CONCEPTO DE LEY EN LA CONSTITUCIÓN	303
2.1. El concepto de ley.	303
2.2. La posición de la ley en el ordenamiento jurídico.	304
2.2.1. El sometimiento a la Constitución.	304
2.2.2. El imperio de la ley y la legitimidad democrática directa	305
2.3. El procedimiento legislativo	307
2.3.1. Concepto y características generales	307
2.3.2. Las fases del procedimiento legislativo	307
2.3.3. Procedimientos especiales	312
2.4. El ámbito material de la ley	314
2.4.1. La inexistencia en la Constitución de reservas reglamentarias	314
2.4.2. Las reservas de ley	314
TEMA 15. LOS TIPOS DE LEY Y EL REGLAMENTO PARLAMENTARIO.	319
1. LOS TIPOS DE LEY EN LA CONSTITUCIÓN	319
1.1. Las leyes ordinarias. Las leyes estatales y autonómicas	319
1.2. Las leyes orgánicas	320
1.2.1. Naturaleza	320
1.2.2. Elemento formal	321
1.2.3. Elemento material	322
1.2.4. Posición en el sistema de fuentes	325
1.3. Las leyes de presupuestos	326
1.3.1. Naturaleza	326
1.3.2. Elemento formal	327
1.3.3. Elemento material	329
1.3.4. Posición en el sistema de fuentes	330
1.4. Otros tipos de leyes	331
1.4.1. Los estatutos de autonomía	331
1.4.2. Las leyes del artículo 150 de la Constitución	331
2. EL REGLAMENTO PARLAMENTARIO.	331

2.1. Evolución histórica y concepto actual de reglamento parlamentario	331
2.2. Naturaleza jurídica	332
2.3. Posición en el sistema de fuentes	333
2.4. Procedimiento de aprobación y reforma	334
2.5. Ámbito material	335
2.6. La interpretación del reglamento parlamentario	335
TEMA 16. LAS NORMAS DEL GOBIERNO CON RANGO DE LEY:	
EL DECRETO-LEY Y EL DECRETO LEGISLATIVO	337
1. LOS TIPOS DE NORMAS DEL GOBIERNO CON RANGO DE LEY	337
2. EL DECRETO-LEY	339
2.1. Naturaleza del decreto-ley	339
2.2. El presupuesto habilitante: la extraordinaria y urgente necesidad	339
2.3. Los límites materiales del decreto-ley	341
2.3.1. El ordenamiento de las instituciones básicas del Estado	341
2.3.2. Los derechos y deberes de los ciudadanos	342
2.3.3. El régimen de las comunidades autónomas	342
2.3.4. El derecho electoral general	343
2.4. La intervención parlamentaria	343
2.4.1. La función de la intervención	343
2.4.2. Los requisitos y efectos de la convalidación	343
2.4.3. La conversión en ley del decreto-ley	345
2.5. El control jurisdiccional: la competencia del Tribunal Constitucional	346
3. EL DECRETO LEGISLATIVO	347
3.1. La delegación legislativa en la Constitución	347
3.2. Las diversas modalidades de delegación	348
3.2.1. Las leyes de bases	348
3.2.2. Las leyes ordinarias de refundición de textos	349
3.3. Los límites y requisitos constitucionales de la delegación legislativa	350
3.4. La eficacia de la ley de delegación	351
3.5. La legislación delegada: el decreto legislativo	352
3.6. El control parlamentario previo y <i>a posteriori</i> , y sus efectos	352
3.7. El control jurisdiccional	353
3.7.1. El control del Tribunal Constitucional	353
3.7.2. La intervención de la jurisdicción ordinaria	354

TEMA 17. EL CONTROL CONSTITUCIONAL DE LAS NORMAS CON FUERZA DE LEY	357
1. EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD DE LAS NORMAS CON FUERZA DE LEY	357
1.1. La función de control	358
1.2. El objeto de control	358
1.3. El parámetro de control	358
1.4. La legitimación: exclusividad de la intervención pública	359
2. EL RECURSO DE INCONSTITUCIONALIDAD	360
2.1. Naturaleza y caracteres	360
2.2. La legitimación activa	360
2.3. El procedimiento	362
2.3.1. El plazo de interposición	362
2.3.2. El trámite de admisión	363
2.3.3. Las partes del proceso constitucional	363
3. LA CUESTIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD	364
3.1. Finalidad	364
3.2. La legitimación activa	364
3.3. El procedimiento	365
3.3.1. La ausencia de plazo	365
3.3.2. La fase previa en la instancia judicial ordinaria	365
3.3.3. El trámite de admisión	366
3.3.4. Las partes del proceso constitucional: la posibilidad de comparecencia de las partes del proceso <i>a quo</i>	367
4. LA AUTOCUESTIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD	367
5. LAS SENTENCIAS DE LOS PROCESOS DE CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD	368
5.1. El contenido de las sentencias: sentencias estimatorias y desestimatorias de la inconstitucionalidad	368
5.2. Las sentencias interpretativas	369
5.3. Valor y efectos de las sentencias	370
TEMA 18. EL REGLAMENTO ADMINISTRATIVO	373
1. LA POTESTAD REGLAMENTARIA EN LA CONSTITUCIÓN	373
1.1. Origen y evolución de la potestad reglamentaria	373
1.2. Fundamento y titularidad de la potestad reglamentaria en la Constitución	376
1.3. La subordinación del reglamento a la Constitución y a la ley	378
2. CONCEPTO Y CLASES DE REGLAMENTO	379
2.1. Relación y diferencia con otras figuras afines	379

2.2. El procedimiento de elaboración de los reglamentos	380
2.3. Tipos de reglamentos	381
2.3.1. Según el órgano titular	381
2.3.2. Según la materia: reglamentos <i>ad extra</i> o jurídicos y reglamentos <i>ad intra</i> o administrativos.	382
2.3.3. Según su relación con la ley: reglamentos ejecutivos y reglamentos independientes.	383
3. ÁMBITO MATERIAL DEL REGLAMENTO	385
3.1. Los principios de reserva de ley y primacía de la ley	385
3.2. La colaboración del reglamento con la ley: las remisiones normativas	386
4. EL CONTROL JURISDICCIONAL DE LOS REGLAMENTOS	388
4.1. El control por parte de la jurisdicción ordinaria: tipo de control y efectos	388
4.2. El control del Tribunal Constitucional: procedimiento y efectos	390
TEMA 19. LOS TRATADOS INTERNACIONALES Y LAS FUENTES DEL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA	391
1. LOS TRATADOS INTERNACIONALES	391
1.1. El concepto de tratado internacional	391
1.2. La recepción de los tratados internacionales en el derecho interno	392
1.3. El procedimiento constitucional para la conclusión y la retirada de los tratados internacionales.	393
1.3.1. El procedimiento de conclusión	393
1.3.2. El procedimiento de retirada	395
1.4. La posición de los tratados internacionales en el ordenamiento jurídico español	396
1.4.1. La supremacía de la Constitución española y el control de constitucionalidad de los tratados	396
1.4.2. La relación entre las leyes y los tratados	397
2. LAS FUENTES DEL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA	398
2.1. La autonomía del ordenamiento de la Unión Europea	398
2.2. Las fuentes del derecho originario	398
2.3. Las fuentes del derecho derivado y las instituciones que participan en su elaboración.	399
2.3.1. El sistema institucional de la Unión Europea	399
2.3.2. Las fuentes derivadas.	400
2.3.3. Otras fuentes	401
2.4. Las relaciones entre el ordenamiento jurídico español y el ordenamiento jurídico de la Unión Europea.	402

2.4.1. El principio competencial	402
2.4.2. La eficacia directa del derecho de la Unión Europea	403
2.4.3. La primacía del derecho de la Unión Europea	404
2.4.4. La autonomía institucional y procedimental	405
2.5. El control del derecho de la Unión Europea	406

PARTE CUARTA

LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DEL ESTADO

TEMA 20. CONSTRUCCIÓN, EVOLUCIÓN Y CARACTERES DEL ESTADO AUTONÓMICO	411
1. LA TRANSICIÓN A LA DEMOCRACIA Y EL CAMBIO DEL MODELO TERRITORIAL DE ESTADO	411
1.1. El proceso de transición democrática y la reordenación constitucional de la estructura territorial del Estado	411
1.2. La discusión en el proceso constituyente	413
2. LOS CARACTERES DE LA REGULACIÓN CONSTITUCIONAL.	414
2.1. Las referencias externas del modelo	414
2.2. Los contenidos internos	415
2.2.1. Los rasgos generales del sistema autonómico	415
2.2.2. La diferenciación entre territorios por el sistema de acceso a la autonomía	416
2.2.3. La diferenciación institucional y competencial por la forma de acceso a la autonomía	418
3. EL DESARROLLO DEL MODELO AUTONÓMICO DE ESTADO	420
3.1. Los pactos políticos	420
3.1.1. Los pactos políticos de 1981	420
3.1.2. Los pactos políticos de 1992	422
3.2. Las últimas reformas estatutarias, la STC 31/2010 y el proceso político	423
4. LOS CARACTERES PRINCIPALES DEL ESTADO AUTONÓMICO.	427
TEMA 21. LAS INSTITUCIONES DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS.	429
1. LA FORMA DE GOBIERNO DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	429
1.1. El marco constitucional	429
1.2. El principio de autoorganización y sus límites	431
2. LA ASAMBLEA LEGISLATIVA.	432
2.1. Los sistemas electorales	432
2.2. La organización y el funcionamiento	435

2.3. El estatuto de los parlamentarios	436
2.3.1. La adquisición y pérdida de la condición de parlamentario	436
2.3.2. Las prerrogativas parlamentarias: inviolabilidad, inmunidad y fuero especial	437
2.3.3. La prohibición de mandato imperativo, derechos y deberes	438
2.4. Funciones	438
2.4.1. La función representativa.	439
2.4.2. La función legislativa	439
2.4.3. La función de impulso y control de la acción política y de gobierno	440
2.4.4. Otras funciones	440
3. EL PRESIDENTE AUTONÓMICO	441
3.1. Posición institucional	441
3.2. Funciones	442
3.2.1. Funciones representativas	442
3.2.2. La dirección del consejo de gobierno	443
4. EL GOBIERNO	444
4.1. La composición y el estatuto personal de los miembros del gobierno	444
4.2. Funciones	445
4.3. La responsabilidad política del gobierno	446
4.4. La administración autonómica	447
5. OTRAS INSTITUCIONES ESTATUTARIAS	447
5.1. Los consejos consultivos	448
5.2. Los defensores del pueblo	448
5.3. Las sindicaturas, audiencias o tribunales de cuentas	449
5.4. Nuevas instituciones	450
TEMA 22. EL ORDENAMIENTO JURÍDICO DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	451
1. LAS RELACIONES ENTRE EL ORDENAMIENTO JURÍDICO ESTATAL Y LOS ORDENAMIENTOS JURÍDICOS AUTONÓMICOS	451
1.1. Las relaciones de separación y de complementariedad	452
1.2. Las cláusulas de cierre del ordenamiento jurídico general: supletoriedad y prevalencia	453
2. EL ESTATUTO DE AUTONOMÍA	455
2.1. Los procedimientos de elaboración	455
2.2. Los procedimientos de reforma	456
2.3. La naturaleza jurídica y la función del estatuto	459
2.4. La posición del estatuto en el sistema de fuentes	461
2.4.1. Constitución y estatuto	461

2.4.2. Estatuto y leyes autonómicas	461
2.4.3. Estatuto y leyes estatales	462
2.5. El contenido del estatuto	464
2.6. El control previo de los estatutos	465
3. LAS FUENTES DERIVADAS EN EL ORDENAMIENTO AUTONÓMICO	467
3.1. La ley autonómica	467
3.2. Las normas del gobierno autonómico con rango de ley	469
3.3. El reglamento autonómico	470
TEMA 23. LAS COMPETENCIAS DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	473
1. EL SISTEMA DE DISTRIBUCIÓN COMPETENCIAL	473
1.1. El concepto de competencia	473
1.2. El marco constitucional	474
1.3. El territorio como límite competencial	476
1.4. Los reales decretos de traspasos	477
2. LOS RÉGIMENES COMPETENCIALES	478
2.1. Concepto y tipología teórica de los distintos regímenes competenciales	478
2.2. La asunción estatutaria originaria y los problemas de ejercicio competencial	479
2.3. Los distintos regímenes competenciales después de la reforma estatutaria de 2006 y la STC 31/2010	481
3. LA REGULACIÓN EXTRAESTATUTARIA DE COMPETENCIAS	484
3.1. La distribución extraestatutaria de competencias	484
3.1.1. Las leyes marco	484
3.1.2. Las leyes orgánicas de transferencia y de delegación	485
3.2. La limitación extraestatutaria de competencias: las leyes de armonización	486
4. LA FINANCIACIÓN AUTONÓMICA	487
4.1. Los principios constitucionales del régimen de financiación	487
4.2. Las competencias estatales en materia de financiación autonómica	488
4.3. Los distintos modelos de financiación autonómica: el régimen común y los regímenes forales de concierto y de convenio	489
TEMA 24. LAS RELACIONES INSTITUCIONALES EN EL ESTADO AUTONÓMICO	493
1. FINALIDAD Y ALCANCE DE LAS RELACIONES INSTITUCIONALES	493
2. LAS RELACIONES INSTITUCIONALES EN EL EJERCICIO COMPETENCIAL	494
2.1. Las relaciones entre el Estado y las comunidades autónomas	494

2.1.1. Principios generales	494
2.1.2. Instrumentos de relación	495
2.2. Las relaciones entre comunidades autónomas	499
3. LAS RELACIONES DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS CON LAS INSTITUCIONES CENTRALES DEL ESTADO	499
3.1. El Senado como cámara de representación territorial	500
3.2. La propuesta de magistrados del Tribunal Constitucional y propuestas de miembros a otros órganos e instituciones estatales	500
3.3. La iniciativa legislativa y para la reforma constitucional	501
3.4. La participación autonómica en el ejercicio de competencias estatales	502
4. LAS RELACIONES DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS CON LA UNIÓN EUROPEA Y LA ACCIÓN EXTERIOR	502
4.1. La participación en la formación de la voluntad estatal ante las instituciones europeas	502
4.2. La acción exterior	504
TEMA 25. LOS CONFLICTOS TERRITORIALES EN EL ESTADO AUTONÓMICO	507
1. LOS CONFLICTOS TERRITORIALES	507
2. LA VÍA NEGOCIAL	509
3. LA VÍA JURISDICCIONAL	510
3.1. La delimitación entre la jurisdicción contenciosa y la jurisdicción constitucional en la resolución de los conflictos territoriales	510
3.2. Las principales características de los procedimientos de resolución de conflictos ante el Tribunal Constitucional	513
3.2.1. El conflicto positivo de competencias	513
3.2.2. El conflicto negativo de competencias	516
3.2.3. El recurso de inconstitucionalidad	518
3.2.4. El procedimiento autónomo establecido en el título V de la Ley orgánica del Tribunal Constitucional	520
4. LA VÍA COACTIVA	520

PARTE QUINTA EL SISTEMA CONSTITUCIONAL DE LOS DERECHOS

TEMA 26. MARCOS HISTÓRICOS Y JURÍDICOS EN EL RECONOCIMIENTO DE LOS DERECHOS DE LA PERSONA.	527
1. LOS DERECHOS EN EL CONSTITUCIONALISMO HISTÓRICO	527
1.1. Los derechos como producto histórico	527
1.2. Los derechos en el constitucionalismo moderno	529
1.2.1. Los derechos en el constitucionalismo inglés	529
1.2.2. Los derechos en el constitucionalismo norteamericano	530
1.2.3. Los derechos en el constitucionalismo francés	531
1.3. Los derechos en el constitucionalismo liberal	532
1.4. Los derechos en el constitucionalismo social	534
2. LA REGULACIÓN DE LOS DERECHOS EN LOS ÁMBITOS INTERNACIONAL Y REGIONAL	537
2.1. La regulación internacional de los derechos: el sistema de Naciones Unidas	537
2.2. La regulación regional de los derechos: el sistema del Consejo de Europa	538
2.3. La protección de los derechos en la Unión Europea	539
3. LA REGULACIÓN DE LOS DERECHOS EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978	542
3.1. Antecedentes e influencia del derecho comparado	542
3.2. La sistemática de los derechos constitucionales y sus garantías	543
4. LA REGULACIÓN DE LOS DERECHOS EN LOS ESTATUTOS DE AUTONOMÍA	544
4.1. La regulación de los derechos en los estados compuestos	544
4.2. La sistemática de los derechos estatutarios y sus garantías	545
TEMA 27. NATURALEZA, ESTRUCTURA Y ELEMENTOS DE LOS DERECHOS CONSTITUCIONALES	549
1. EL CONCEPTO Y LA ESTRUCTURA FORMAL DE LOS DERECHOS CONSTITUCIONALES	549
1.1. Concepto y denominación	549
1.2. La estructura de los derechos constitucionales	551
2. LA DIMENSIÓN SUBJETIVA Y OBJETIVA DE LOS DERECHOS	551
2.1. Los derechos constitucionales como derechos subjetivos	552
2.2. Los derechos constitucionales como sistema objetivo de valores	552
2.3. Los derechos constitucionales como normas-garantía institucionales	553

3. LA EFICACIA JURÍDICA DE LOS DERECHOS CONSTITUCIONALES	554
3.1. La aplicabilidad de los derechos y el régimen jurídico de sus normas de reconocimiento	554
3.2. La vinculación de los derechos constitucionales.	556
3.2.1. La vinculación de los poderes públicos o eficacia vertical . .	556
3.2.2. La vinculación entre los particulares o eficacia horizontal .	558
4. LA DELIMITACIÓN Y LOS LÍMITES DE LOS DERECHOS CONSTITUCIONALES	559
4.1. Nociones generales	559
4.2. La delimitación de los derechos	560
4.3. Los límites de los derechos	561
5. LA TITULARIDAD Y EL EJERCICIO DE LOS DERECHOS	564
5.1. Los diversos tipos de titulares de los derechos	564
5.2. La titularidad y el ejercicio del derecho	565
5.3. La personalidad jurídica y la capacidad de obrar: la minoría de edad en los derechos fundamentales	566
5.4. La titularidad de las personas jurídicas	567
5.5. El régimen constitucional de los derechos de los extranjeros	568
6. LOS DEBERES CONSTITUCIONALES	569
TEMA 28. LAS GARANTÍAS DE LOS DERECHOS CONSTITUCIONALES	573
1. EL SISTEMA DE GARANTÍAS EN LA CONSTITUCIÓN DE 1978	573
2. LAS GARANTÍAS NORMATIVAS	574
2.1. La aplicabilidad directa	574
2.2. Las reservas de ley y el contenido esencial	575
3. INSTITUCIONES DE GARANTÍA DE LOS DERECHOS	575
3.1. El Defensor del Pueblo y los defensores autonómicos	575
3.2. El Ministerio Fiscal	577
4. LAS GARANTÍAS JURISDICCIONALES	577
4.1. Las garantías en el proceso.	578
4.1.1. El derecho fundamental a la tutela judicial efectiva del artículo 24.1 de la Constitución.	578
4.1.2. Las garantías procesales del artículo 24.2 de la Constitución	580
4.2. El recurso de amparo ordinario	583
4.2.1. Características del procedimiento preferente y sumario de protección de los derechos fundamentales del artículo 53.2 de la Constitución	583
4.2.2. Rasgos generales del desarrollo legal del procedimiento del artículo 53.2 de la Constitución.	584

4.3. El recurso de amparo constitucional	585
4.3.1. Función constitucional y objeto material del recurso	585
4.3.2. La legitimación activa y pasiva	586
4.3.3. Características y tramitación del procedimiento	586
4.3.4. La resolución del recurso y sus efectos	588
4.4. La protección europea	589
4.4.1. El Tribunal Europeo de Derechos Humanos	589
4.4.2. El Tribunal de Justicia de la Unión Europea	590
5. LA SUSPENSIÓN DE LOS DERECHOS Y LIBERTADES	591
5.1. La suspensión colectiva	592
5.1.1. Supuestos en que procede la suspensión: estados excepcionales	592
5.1.2. Derechos y libertades que pueden ser suspendidos	593
5.2. La suspensión individual	596
TEMA 29. EL PRINCIPIO DE IGUALDAD	599
1. LA POSITIVACIÓN DEL PRINCIPIO DE IGUALDAD	599
1.1. Aproximación histórica y evolución del entendimiento del principio	599
1.2. Recepción en normas de derecho internacional y de derecho comunitario	600
2. LAS DIMENSIONES DE LA IGUALDAD EN LA CONSTITUCIÓN	601
2.1. La igualdad como valor	601
2.2. La igualdad material como objetivo a promover.	602
2.3. La igualdad como principio y como derecho a la no discriminación	602
2.4. La igualdad desde el punto de vista territorial.	604
3. EL PRINCIPIO DE IGUALDAD DEL ARTÍCULO 14	604
3.1. Naturaleza en tanto que principio, derecho y límite a los poderes públicos.	604
3.2. Titularidad del derecho	605
3.3. El carácter relacional del derecho: el término de comparación.	606
3.4. La igualdad en la ley.	607
3.4.1. Concepto	607
3.4.2. Igualdad, diferencia y discriminación	608
3.4.3. Discriminación inversa y acción positiva	609
3.5. La igualdad en la aplicación de la ley	611
3.5.1. Concepto	611
3.5.2. Por la Administración	611
3.5.3. Por el Poder Judicial.	612
3.6. La igualdad en la ilegalidad	613

3.7. La cuestión de la aplicabilidad del principio de igualdad en las relaciones entre particulares.	613
4. LAS PROHIBICIONES DE DISCRIMINACIÓN DEL ARTÍCULO 14.	614
4.1. Circunstancias enunciadas en el artículo 14	614
4.2. Consecuencias de la prohibición	615
5. LOS DESARROLLOS NORMATIVOS DEL PRINCIPIO DE IGUALDAD.	616
5.1. Las peculiaridades del desarrollo normativo y la competencia para regular la igualdad	616
5.2. Ámbitos materiales de proyección de la igualdad.	616
TEMA 30. LOS DERECHOS DEL ÁMBITO INDIVIDUAL (I)	619
1. EL MARCO GENERAL DE LOS DERECHOS DEL ÁMBITO INDIVIDUAL	619
1.1. Concepto y caracteres generales	619
1.2. El reconocimiento internacional	620
2. EL DERECHO A LA VIDA	621
2.1. Configuración constitucional.	621
2.2. Titularidad	622
2.3. Contenido y límites	623
2.3.1. El fin de la vida como ejercicio de la libertad personal	623
2.3.2. La prohibición de la pena de muerte	625
3. EL DERECHO A LA INTEGRIDAD FÍSICA Y MORAL	625
3.1. Configuración constitucional.	625
3.2. Titularidad	626
3.3. Contenido y límites	626
3.3.1. Nociones generales.	626
3.3.2. La prohibición de la tortura y las penas o tratos inhumanos o degradantes.	627
3.3.3. Los límites de la protección de la integridad física y moral	627
4. LOS DERECHOS DE LIBERTAD Y SEGURIDAD.	629
4.1. Configuración constitucional	629
4.2. Titularidad	631
4.3. La detención preventiva: contenido y límites	631
4.3.1. Nociones generales.	631
4.3.2. Las condiciones de la detención policial	633
4.4. La prisión provisional: contenido y límites.	638
4.5. La privación de libertad de personas extranjeras por su situación administrativa	639
TEMA 31. LOS DERECHOS DEL ÁMBITO INDIVIDUAL (II)	641
1. LA PROTECCIÓN CONSTITUCIONAL DE LA VIDA PRIVADA.	641

1.1. El reconocimiento internacional	641
1.2. Configuración constitucional.	642
2. LOS DERECHOS AL HONOR, A LA INTIMIDAD Y A LA PROPIA IMAGEN . . .	643
2.1. El derecho al honor	643
2.1.1. Titularidad.	643
2.1.2. Contenido y límites	644
2.2. El derecho a la intimidad personal y familiar	646
2.2.1. Titularidad.	646
2.2.2. Contenido y límites	646
2.3. El derecho a la propia imagen.	649
2.3.1. Titularidad.	649
2.3.2. Contenido y límites	649
2.4. Procedimientos de protección	652
3. EL DERECHO A LA INVIOLABILIDAD DEL DOMICILIO Y AL SECRETO DE LAS COMUNICACIONES.	653
3.1. Caracteres comunes	653
3.2. La inviolabilidad del domicilio: titularidad, contenido y límites . .	654
3.3. El derecho al secreto de las comunicaciones: titularidad, contenido y límites.	656
4. LA PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES: TITULARIDAD, CONTENIDO Y LÍMITES	657
TEMA 32. LOS DERECHOS DE LA PERSONA EN SOCIEDAD	661
1. LOS DERECHOS CONSTITUCIONALES DE LA PERSONA EN SOCIEDAD: TIPOLOGÍA	661
2. LA LIBERTAD IDEOLÓGICA Y RELIGIOSA	662
2.1. Aproximación histórica, marco internacional, configuración constitucional y desarrollo legislativo.	662
2.2. Titularidad	663
2.3. La libertad ideológica: contenido	663
2.4. La libertad religiosa y de culto: contenido	664
2.4.1. La libertad religiosa en su faceta personal	664
2.4.2. La dimensión institucional de la libertad religiosa.	665
2.4.3. El desarrollo legislativo del derecho.	665
2.5. Límites comunes	666
2.6. La objeción de conciencia.	666
3. LAS LIBERTADES DE EXPRESIÓN.	667
3.1. Aproximación histórica, marco internacional y configuración constitucional.	667
3.2. Titularidad	669
3.3. Contenido	669

3.3.1. La libertad de expresión y la libertad de información	669
3.3.2. La libertad de producción y creación literaria, artística, científica y técnica	671
3.3.3. La libertad de cátedra	671
3.4. Los límites constitucionales a las libertades de expresión	672
3.4.1. Los derechos al honor, a la intimidad y a la propia imagen como límite a las libertades de expresión.	673
3.4.2. La protección de la juventud y de la infancia como límite a las libertades de expresión.	674
3.5. Garantías específicas de las libertades de expresión.	674
3.5.1. La prohibición de censura previa	674
3.5.2. La cláusula de conciencia	675
3.5.3. El secreto profesional	675
3.5.4. El acceso a los medios de comunicación social.	676
4. EL DERECHO DE ASOCIACIÓN	676
4.1. Aproximación histórica, marco internacional, configuración constitucional y desarrollo legislativo.	676
4.2. Titularidad	677
4.3. Contenido y límites	678
5. EL DERECHO DE REUNIÓN Y MANIFESTACIÓN	680
5.1. Aproximación histórica, marco internacional, configuración constitucional y desarrollo legislativo.	680
5.2. Titularidad	681
5.3. Contenido y límites	681
TEMA 33. LOS DERECHOS DE PARTICIPACIÓN	685
1. EL RECONOCIMIENTO JURÍDICO DE LOS DERECHOS DE PARTICIPACIÓN . .	685
1.1. Concepto y configuración constitucional.	685
1.2. Los derechos de participación en los estatutos de autonomía	688
1.3. El reconocimiento internacional	688
2. LOS DERECHOS DE PARTICIPACIÓN POLÍTICA Y EN LAS INSTITUCIONES PÚBLICAS	689
2.1. El derecho a participar en los asuntos públicos	689
2.1.1. Configuración constitucional.	689
2.1.2. Titularidad.	690
2.1.3. Contenido y límites	690
2.2. El derecho de acceso a cargos públicos representativos	691
2.2.1. Configuración constitucional.	691
2.2.2. Titularidad.	692
2.2.3. Contenido y límites	693
2.3. El derecho de acceso a la función pública.	694

- 2.3.1. Configuración constitucional 694
- 2.3.2. Titularidad. 694
- 2.3.3. Contenido y límites 695
- 3. LOS DERECHOS DE PARTICIPACIÓN ADMINISTRATIVA. 696
 - 3.1. Los derechos de información y de participación administrativa: contenido y límites. 696
 - 3.1.1. El derecho de participación en la elaboración de disposiciones administrativas 696
 - 3.1.2. El derecho de acceso a archivos y registros administrativos 696
 - 3.1.3. Los derechos de participación en el procedimiento administrativo 698
 - 3.2. El derecho a una buena administración: contenido y límites. 699
- 4. LOS DERECHOS DE PARTICIPACIÓN SECTORIAL EN LA VIDA SOCIAL, CULTURAL Y ECONÓMICA 701
- 5. LOS DERECHOS DE PARTICIPACIÓN EN EL ÁMBITO DEL PODER JUDICIAL: LOS DERECHOS A LA ACCIÓN POPULAR Y A FORMAR PARTE DEL JURADO . 702
 - 5.1. El derecho a la acción popular 702
 - 5.2. El derecho a formar parte de un jurado 702
- 6. EL DERECHO DE PETICIÓN. 704
 - 6.1. Configuración constitucional y desarrollo legislativo. 704
 - 6.2. Titularidad 705
 - 6.3. Contenido y límites 705

TEMA 34. LOS DERECHOS SOCIALES Y ECONÓMICOS Y LOS PRINCIPIOS RECTORES DE LA POLÍTICA SOCIAL Y ECONÓMICA (I) 707

- 1. LOS DERECHOS SOCIALES Y ECONÓMICOS EN LA CONSTITUCIÓN 707
 - 1.1. Concepto y configuración constitucional. 707
 - 1.2. Características generales de los derechos sociales y económicos en la Constitución 709
 - 1.3. Los derechos y principios sociales en los estatutos de autonomía . 711
- 2. LOS PRINCIPIOS RECTORES DE LA POLÍTICA SOCIAL Y ECONÓMICA 713
 - 2.1. Concepto y configuración constitucional. 713
 - 2.2. La titularidad y el contenido constitucional de los principios rectores 714
 - 2.3. La eficacia jurídica y las garantías de los principios rectores 715
 - 2.4. El desarrollo legislativo de los principios rectores constitucionales 718

TEMA 35 .LOS DERECHOS SOCIALES Y ECONÓMICOS (II) 723

- 1. EL DERECHO A LA EDUCACIÓN 724

1.1. Aproximación histórica, reconocimiento internacional, configuración constitucional y desarrollo legislativo	724
1.2. Titularidad	725
1.3. Contenido y límites	726
1.3.1. El derecho a la educación	726
1.3.2. La libertad de enseñanza y la libertad de creación de centros docentes	726
1.3.3. El derecho de los padres a que sus hijos reciban la formación religiosa y moral que esté de acuerdo con sus propias convicciones	727
1.3.4. El derecho de participación en la programación de la enseñanza y en el control y la gestión de los centros públicos	728
1.3.5. La autonomía universitaria	729
2. EL DERECHO AL TRABAJO. LA LIBERTAD SINDICAL. EL DERECHO A LA HUELGA	729
2.1. El derecho al trabajo	729
2.1.1. Reconocimiento internacional, configuración constitucional y desarrollo legislativo	729
2.1.2. Titularidad, contenido y límites	730
2.2. La libertad sindical	731
2.2.1. Reconocimiento internacional, configuración constitucional y desarrollo legislativo	731
2.2.2. Titularidad, contenido y límites	732
2.3. El derecho a la huelga	733
2.3.1. Reconocimiento internacional, configuración constitucional y desarrollo legislativo	733
2.3.2. Titularidad, contenido y límites	734
3. EL DERECHO A LA PROPIEDAD Y A LA LIBERTAD DE EMPRESA	735
3.1. El derecho a la propiedad	735
3.1.1. Reconocimiento internacional, configuración constitucional y desarrollo legislativo	735
3.1.2. Titularidad, contenido y límites	737
3.2. La libertad de empresa	738
3.2.1. Reconocimiento internacional, configuración constitucional y desarrollo legislativo	738
3.2.2. Titularidad, contenido y límites	739
4. LOS DERECHOS SUBJETIVOS DEL CAPÍTULO III DEL TÍTULO I DE LA CONSTITUCIÓN	739
4.1. El derecho a la protección de la salud	740
4.1.1. Reconocimiento internacional, configuración constitucional y desarrollo legislativo	740

4.1.2. Titularidad, contenido y límites	742
4.2. El derecho de acceso a la cultura	743
4.2.1. Reconocimiento internacional, configuración constitucional y desarrollo legislativo	743
4.2.2. Titularidad, contenido y límites	744
4.3. El derecho a disfrutar de un medio ambiente adecuado.....	744
4.3.1. Reconocimiento internacional, configuración constitucional y desarrollo legislativo	744
4.3.2. Titularidad, contenido y límites	746
4.4. El derecho a una vivienda digna y adecuada	747
4.4.1. Reconocimiento internacional, configuración constitucional y desarrollo legislativo	747
4.4.2. Titularidad, contenido y límites	748